

# 广州市 2024 年市级决算草案说明

## 一、市级一般公共预算决算情况说明

### （一）收入决算情况

2024 年市本级一般公共预算收入 942.5 亿元，增长 0.7%，完成预算的 98.4%。其中：税收收入 661.4 亿元，增长 2.7%，主要是企业所得税、房产税和土地增值税分别增长 4.9%、11.5% 和 48.8%；非税收入 281.1 亿元，下降 3.9%，主要是上年大额罚没收入和国有资本经营收入入库拉高基数。

### （二）支出决算情况

2024 年市本级一般公共预算支出 999.2 亿元，下降 1.3%，完成预算的 99.4%。各科目主要执行情况如下：

- 1.一般公共服务支出 75.1 亿元，下降 10.3%，主要是进一步落实过紧日子要求压减行政运行支出；
- 2.公共安全支出 83.6 亿元，同比持平；
- 3.教育支出 175.4 亿元，同比持平；
- 4.科学技术支出 74.8 亿元，同比持平；
- 5.文化旅游体育与传媒支出 34.4 亿元，下降 3.1%，主要是 2023 年安排一次性资金用于资产盘活等，2024 年无此因素；
- 6.社会保障和就业支出 118.5 亿元，下降 8.9%，主要是养老保险补助规模减少和进一步落实过紧日子要求压减行政运行支出；
- 7.卫生健康支出 109.5 亿元，下降 7.5%，主要是方舱及

隔离点建设、核酸检测等经费在 2023 年已兑付大部分，2024 年支付尾款同比支出减少；

8.节能环保支出 33.4 亿元，下降 13.4%，主要是 2024 年上级下达节能减排补助相比 2023 年减少。

9.城乡社区支出 54 亿元，下降 7.1%，主要是 2023 年一次性安排资金用于市属国企注册资本金，2024 年无此因素；

10.农林水支出 15.2 亿元，增长 8.9%，主要是上级增加下达资金用于水库等水利设施建设；

11.交通运输支出 35.1 亿元，增长 25.4%，主要是 2024 年上级下达资金增加；

12.资源勘探工业信息等支出 38.9 亿元，增长 70.9%，主要是上级下达超长期特别国债以旧换新省级配套资金，同时市本级增加安排资金用于落实产业扶持政策财政补助兑现；

13.商业服务业等支出 20.9 亿元，增长 5.3%，主要是增加安排资金用于落实“国内国际双循环”战略，加大对商贸、消费、物流等服务业的扶持支出；

14.金融支出 2.8 亿元，下降 43.8%，主要是 2023 年安排一次性资金用于市属金融企业补助，2024 年无此因素；

15.援助其他地区支出 3.5 亿元，增长 15.3%，主要是增加安排资金用于援助梅州“广州小镇”建设；

16.自然资源海洋气象等支出 8.9 亿元，增长 29.9%，主要是上级增加下达海洋灾害综合防治体系建设资金；

17.住房保障支出 80.5 亿元，增长 3.5%，主要是 2024 年上级增加下达公共租赁住房建设资金；

18. 粮油物资储备支出 6.3 亿元, 下降 2.9%, 主要是 2023 年增加安排储备猪肉风险价差补贴, 2024 年无此因素。

19. 灾害防治及应急管理支出 4.3 亿元, 增长 27.1%, 主要是增加安排资金用于消防设备购置;

20. 债务付息及债务发行费用支出 21 亿元, 下降 16.8%, 主要是按照债券实际发行情况据实支付利息和发行费;

21. 其他支出等 3.1 亿元。

### （三）税收返还和转移支付决算情况

1. 上级税收返还和各项补助收入 635 亿元, 下降 7.4%。  
其中:

（1）体制性税收返还收入 296.7 亿元, 下降 0.4%。主要是原因是根据当年收入据实核定的上级奖励性返还资金有所减少;

（2）一般性转移支付收入 259.1 亿元, 下降 21.7%。主要是原因是 2023 年中央下达减税降费专项补助资金, 2024 年无此因素;

（3）专项转移支付收入 79.2 亿元, 增长 38%。主要是我市积极争取上级转移支付资金支持, 中央、省加大对我市产业扶持、重大基础设施建设等支持力度;

2. 对下级税收返还和转移支付支出 838.9 亿元, 下降 0.4%。其中:

（1）体制性税收返还支出 129.5 亿元, 与上年持平;

（2）一般性转移支付支出 595.4 亿元, 增长 1.2%, 主要是 2024 年开展市对区财政体制改革, 市加强对区级财力

保障，促进基层财政平稳运行；同时部分区税收增长较快，获得激励资金增加。

（3）专项转移支付支出 114.1 亿元，下降 8.4%，主要是 2023 年存在一次性清算因素，2024 年无此因素。

## 二、市级政府性基金预算收支决算情况说明

### （一）收入决算情况

2024 年市本级政府性基金预算收入 714.6 亿元，下降 12.8%，完成预算的 107.6%。其中：

1. 国有土地使用权出让收入 621.6 亿元，下降 14.1%，主要是受房地产市场整体环境影响，土地出让收入下降；

2. 彩票公益金收入 6 亿元，下降 8.4%，主要是清算导致区级收入增加，市本级收入相应减少；

3. 城市基础设施配套费收入 23.3 亿元，下降 11.6%，主要是 2024 年项目新建量同比有所减少；

4. 车辆通行费收入 3.2 亿元，下降 3.6%，主要是总车流量下降；

5. 污水处理费收入 2.4 亿元，下降 62%，主要是结合地方政府专项债券发行情况相应将部分污水处理费收入调整为专项债务对应项目专项收入；

6. 专项债务对应项目专项收入 51.7 亿元，增长 14.6%，主要是还本付息增加，以及部分土地出让收入、污水处理费收入转列到此项反映；

7. 国有土地收益基金等其他收入 6.4 亿元，下降 23.1%，主要是土地出让收入下降。

## （二）支出决算情况

2024 年市本级政府性基金预算支出 971.3 亿元，增长 12.5%，完成预算的 98.5%。政府性基金预算遵循“以收定支，收支平衡”的管理原则，由于动用部分结余资金以及超长期特别国债、债券资金增加，相应支出增加。其中：

1. 国有土地使用权出让收入安排的支出 323.8 亿元，下降 9.8%，主要是土地出让收入下降，相应减少支出安排；
2. 国有土地收益基金安排的支出 4.5 亿元，下降 24.5%，主要是土地收益基金收入下降，相应减少支出安排；
3. 城市基础设施配套费安排的支出 4.5 亿元，下降 47.4%，主要是安排对区级转移支付支出增加，相应减少市本级支出；
4. 污水处理费安排的支出 5.1 亿元，增长 24.2%，主要是动用结余资金增加安排支出；
5. 车辆通行费安排的支出 2.8 亿元，增长 5.2%，主要是用于公路养护及还贷等支出增加；
6. 专项债券支出 501 亿元，增长 22.2%，主要是 2024 年全市获批专项债券额度增加；
7. 彩票公益金安排的支出 5.2 亿元，增长 48.9%，主要是动用结余资金增加安排支出；
8. 超长期特别国债支出 46.5 亿元，净增加，主要是国家从 2024 年起开始发行超长期特别国债；
9. 债务付息支出 75.3 亿元，增长 12%，主要是新增发行专项债券，利息相应增加；

10.彩票发行销售机构业务费安排的支出、债券发行费支出等 2.6 亿元，增长 9%，主要是上级增加下达彩票发行销售机构业务费。

### **(三) 转移支付决算情况**

2024 年政府性基金预算上级补助收入 69.3 亿元。

2024 年政府性基金预算对区级转移支付支出 109.4 亿元，主要支出项目如下：城乡社区相关的支出 86.3 亿元，超长期特别国债转移支付支出 19.2 亿元，文化旅游体育与传媒、农林水支出 0.7 亿元，其他支出 3.2 亿元。

## **三、市级国有资本经营预算收支决算情况说明**

2024 年我市市属国有企业按照集团税后利润依法抵扣计提留存收益后，国有独资企业按 30% 比例上缴利润收入，国有控股企业股利股息收入及产权转让收入等按 100% 比例上缴。

### **(一) 收入决算情况**

2024 年市本级国有资本经营预算收入 29.6 亿元，完成预算的 105.4%。其中：利润收入 1.5 亿元，股息红利收入 28.1 亿元。

### **(二) 支出决算情况**

2024 年市本级国有资本经营预算支出 16.8 亿元，完成预算的 100%。主要支出：解决历史遗留问题及改革成本支出 1.9 亿元，包括国有企业产业帮扶和国有企业办职教幼教补助支出等；国有企业资本金注入 10 亿元，主要是增加广州建筑集团、广州地铁集团和广州产投集团资本金；国有企

业政策性补贴 2.8 亿元，包括广州港集团内贸集装箱运输奖励专项资金、市属企业实体产业重大科技创新等政策扶持；其他国有资本经营预算支出 2.1 亿元，主要包括扶持市属国企老字号专项发展资金等。

### （三）转移支付决算情况

2024 年国有资本经营预算上级补助收入 0.3 亿元，主要为上级下达的国有企业退休人员社会化管理中央财政补助资金，相应安排转移支付支出 0.3 亿元。

## 四、社保基金收支决算情况说明

我市社会保险基金包括城镇职工基本医疗保险基金、城乡居民基本养老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金、机关事业单位基本养老保险基金。根据省的统一部署，我市企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金和失业保险基金已实现省级统筹，其决算不在我市基金决算中反映。

### （一）收入决算情况

2024 年全市社会保险基金总收入 908.4 亿元，下降 7%，完成预算的 94.3%，收入变动主要是城镇职工基本医疗保险基金征收收入减少。其中：

1. 城镇职工基本医疗保险基金收入 627.4 亿元，下降 11.1%。主要是：根据《广州市医疗保障局 广州市财政局 国家税务总局广州市税务局关于阶段性降低职工基本医疗保险缴费率的通知》（穗医保发〔2024〕5 号），2024 年 3 月至 2025 年 12 月实施降费减负政策，降低缴费率，将用人单位费率由 6% 降低为 4.5%、灵活就业人员费率由 8% 降低为

6.5%，基金收入相应减少。

2.城乡居民基本养老保险基金收入 55.2 亿元，增长 1.8%，主要是：一是积极落实被征地农民相关征地项目资金分配工作，社保费收入（个人缴费收入+集体补助收入）增加 1.1 亿元；二是财政补贴收入增加 0.5 亿元；三是 2024 年较少定期存款到期，利息收入同比减少 0.6 亿元。

3.城乡居民基本医疗保险基金收入 69.2 亿元，增长 6.5%，主要是参保人数增加。

4.机关事业单位基本养老保险基金收入 156.7 亿元，增长 3.4%。主要是：一是受缴费人数正常增长及新纳入中央单位准备期清算收入增加影响，社保费收入增加 4.9 亿元；二是为补足中央驻穗单位当期收支缺口，上级补助收入增加 6.4 亿元。

## （二）支出决算情况

2024 年全市社会保险基金总支出 866 亿元，增长 9.8%，完成预算的 99.8%，主要是城镇职工基本医疗保险基金支出有所增加。其中：

1.城镇职工基本医疗保险基金支出 564.4 亿元，增长 9.2%。主要是医疗保险待遇自然增长。

2.城乡居民基本养老保险基金支出 65.1 亿元，增长 3.9%，主要是基础养老金自 2024 年 7 月起提高 20 元/月，基础养老金支出增加。

3.城乡居民基本医疗保险基金支出 59.5 亿元，增长 17.8%。主要是基本医疗保险待遇支出增加。

4. 机关事业单位基本养老保险基金支出 177 亿元，增长 11.6%，主要是领取待遇人数增加和新纳入中央单位准备期清算支出增加，基本养老金支出同步增加。

### （三）滚存结余情况

2024 年全市社会保险基金年末滚存结余 1,948.6 亿元。其中：城镇职工基本医疗保险基金 1,678.2 亿元、城乡居民社会养老保险基金 122.3 亿元、城乡居民基本医疗保险基金 107.2 亿元、机关事业单位养老保险基金 40.9 亿元。

### （四）参保和待遇情况

截至 2024 年末，各险种参保人数分别为：城镇职工基本医疗保险 1,013 万人（生育保险 757.2 万人）、城乡居民基本养老保险 131.1 万人、城乡居民基本医疗保险 494.3 万人、机关事业单位养老保险 43.7 万人。

2024 年，我市享受待遇人数不断增加，待遇水平稳步提高，各险种享受待遇人数分别为：城镇职工基本医疗保险 669 万人、城乡居民基本养老保险 59.5 万人、城乡居民基本医疗保险 260 万人、机关事业单位养老保险 14.9 万人。其中：城镇职工基本医疗保险、城乡居民医疗保险对参保人员的年度最高支付限额分别达到 137 万元和 79 万元；城乡居民养老保险基础养老金水平达 3,324 元/年。

## 五、财政专户收支决算情况说明

2024 年市本级财政专户管理资金收入 23 亿元，下降 1%。加上上年结余 13 亿元后，市级财政专户管理资金总收入 36 亿元。2024 年市本级财政专户管理资金支出 24.9 亿元，增

长 7.3%，年终结余 11.1 亿元。

## 六、预算绩效工作推进情况说明

市本级选取 8 个部门整体（包含 8 个重点部门项目）和 8 个重点项目开展 2024 年度财政绩效评价，对 7 个项目开展 2024 年度自评复核，涉及资金 370.65 亿元，其中评价结果为“优”的有 8 个，为“良”的有 21 个，为“中”的有 2 个。2024 年度市本级财政支出绩效情况总体较往年有较大的提升，各部门在绩效目标设置、预算绩效管理及成本管控上均有不同程度的提升，政策实施的导向性较为良好，绩效管理体系不断完善，绩效自评质量有所提高，部门整体支出更加注重绩效，重点项目绩效目标基本如期实现，财政资金使用效率进一步提高。

## 七、其他需要说明的事项

### （一）2024 年市本级财政安排重点建设项目情况

2024 年市本级财政安排重点建设项目预算安排 81.5 亿元，年中预算调整为 474.2 亿元，增加的主要原因是年中政府性债券资金主要用于重点建设项目，实际支出 473.7 亿元，执行率为 99.9%，整体执行情况良好。保障了白云机场扩建工程、国铁城际及城市轨道交通、污水联合防治、科技教育城、医疗卫生、科技文化以及垃圾处理设施等重大项目资金需求，有效发挥财政资金对稳投资、扩需求、补短板的重要作用。

### （二）2024 年全市财政总决算汇编情况

#### 1. 全市一般公共预算收支决算情况。

2024 年全市一般公共预算收入 1,954.7 亿元, 增长 0.5%。加上上级税收返还和各项补助收入 635 亿元, 地方政府债券转贷收入 18.8 亿元, 上年结转结余收入 102.9 亿元, 调入资金 324.2 亿元, 以及动用预算稳定调节基金 287.2 亿元后, 全市一般公共预算总收入 3,322.8 亿元。

2024 年全市一般公共预算支出 2,782.5 亿元, 下降 6.4%。加上上解省支出 147.9 亿元, 补充预算稳定调节基金 297.4 亿元, 债务还本支出 16.4 亿元, 区域间转移性支出 15.1 亿元后, 全市一般公共预算总支出 3,259.3 亿元。

收支相抵, 2024 年全市一般公共预算资金结转结余 63.5 亿元。

## 2. 全市政府性基金预算收支决算情况。

2024 年全市政府性基金预算收入 1,281.7 亿元, 下降 21%。加上上年结转结余收入 162.7 亿元, 上级补助收入 69.3 亿元, 债券转贷收入 1,246.8 亿元, 调入资金 4.1 亿元后, 全市政府性基金预算总收入 2,764.6 亿元。

2024 年全市政府性基金预算支出 1,983.4 亿元, 增长 1.5%。加上上解省支出 0.8 亿元, 调出资金 288.4 亿元, 债务还本 297.5 亿元后, 全市政府性基金预算总支出 2,570.1 亿元。

收支相抵, 2024 年全市政府性基金预算结转结余 194.5 亿元。

## 3. 全市国有资本经营预算收支决算情况。

2024 年全市国有资本经营预算收入 45.6 亿元。加上上年结转结余资金 0.4 亿元和上级补助收入 0.3 亿元后，全市国有资本经营预算总收入 46.3 亿元。

2024 年全市国有资本经营预算支出 19.9 亿元。加上调出资金 26.2 亿元后，全市国有资本经营预算总支出 46.1 亿元。

收支相抵，2024 年全市国有资本经营预算结转结余 0.2 亿元。

#### **4. 全市财政专户管理资金收支决算情况。**

2024 年全市财政专户管理资金收入 29.9 亿元，增长 0.7%。加上上年结余 16.3 亿元后，全市财政专户管理资金总收入 46.2 亿元。

2024 年全市财政专户管理资金支出 31.4 亿元，下降 0.2%。加上调出资金 1 亿元后，全市财政专户管理资金总支出 32.4 亿元。

收支相抵，2024 年全市财政专户管理资金年终结余 13.8 亿元。

#### **5. 全市十件民生实事支出情况。**

全市十件民生实事共投入 15.6 亿元，对比预算增加 4.5 亿元，增长 40%，主要是部分项目年中有上级财政安排的补助资金。